



TITLE:

公營造物ニ關スル美濃部、織田、
松本三博士ノ所論ヲ讀ミテ東京市
電車舊乗車券問題ニ及ブ(其二)

AUTHOR(S):

福田, 徳三

CITATION:

福田, 徳三. 公營造物ニ關スル美濃部、織田、松本三博士ノ所論ヲ讀ミ
テ東京市電車舊乗車券問題ニ及ブ(其二). 經濟論叢 1916, 3(5): 758-764

ISSUE DATE:

1916-11-01

URL:

<https://doi.org/10.14989/127109>

RIGHT:

學大科法學大國帝都京

經濟論叢

號五第 卷三第

行發日一月一十年五正大

論說

節用論

田島錦治

最小活資ノ免稅ヲ論ス(二)

神戸正雄

でぐあつゝひゆるむノ經濟學說(六)

福田徳三

『ころにー』の意義ニ就キテ

山本美越乃

課稅ト獨占價格(二)完

高田保馬

代表紙幣ト獨立紙幣(二)

作田莊一

戰後ノ人口増加政策(三)完

米田庄太郎

米券倉庫ヲ論ス(二)

河田嗣郎

雜錄

公營造物ニ關スル美濃部、織田、松本三博士ノ
所論ヲ讀ミテ東京市電車舊乘車券問題ニ及ブ(二)

福田徳三

金紙ノ開キト物價騰貴トノ關係

河上肇

米國ニ於ケル地方財政審査所ノ發達

神戸正雄

富山縣ノ翁媼調査

財部靜治

經濟漫錄(二)

瀧本誠一

雜 錄

公營造物ニ關スル美濃部、
織田、松本三博士ノ所論ヲ
讀ミテ東京市電車舊乘車券
問題ニ及ブ(其二)

福田 德三

(五)

前稿發送後美濃部博士ノ『日本行政法』第四卷世
ニ出デ予ガ最モ教ヲ受ケント渴望シツツアリタ
ル博士ノ公企業法論今我等ノ前ニアリ。予ハ直
チニ此書ヲ食リ讀ミテ學得スル所甚ダ多シ。而
シテ中ニ公企業、營造物同義論モ亦在リ。予ハ
前稿發送前單ニ法學新報上ノ博士文ノミニ就テ
學ビシヨリモ更ラニ多クヲ學ビ彼文ヲ讀ミシト
キ考ヘタル所ノ及バサリシヲ見出スコト渺カラ
ズ。仍テ博士ノ引カレタルまいや一及ふらいな
一ノ書中關係部分ヲ原譯兩書ニ就テ讀ミ、博士
ノ云ハル如クまいや一ハ Öffentliches Unter-
nehmen ナル語ヲ甚ダ不確定的ニ用ユルヲ知リ

得タリ。即チ第二卷一〇・二六三・二九四・三一八
頁ノ四ヶ所(同書索引ニ掲出シアル凡テ)ニ於ケ
ルまいや一ガ公企業ナル語ノ用法ハ經濟學通例
ノ意義ニ同ジカラザルモノノ如シ。而シテま氏
ハ一ヶ所モ此語ニ定義ヲ下スコトナク唯ダ三一
八頁ニ於テ Das Wort: öffentliches Unternehmen
begreift auch Thätigkeiten, die mit einem einmal-
gen Erfolg abzuschliessen bestimmt sind¹⁾ ト云ヒ
テ公營造物ト必ズシモ同義ナラザルコトヲ暗示
シタルノミ。之ニ反シ公營造物ニ就テハ同一頁
ニ定義ヲ示シテ Die öffentliche Anstalt ist ein
Bestand von Mitteln, sachlichen wie persönlichen,
welche in der Hand eines subjectes der öffent-
lichen Verwaltung einem bestimmten öffentlichen
Zwecke dauernd zu dienen bestimmt sind ト云
ヘリ。美濃部博士ハ此一句ヲ譯シテ「公ノ營造
物トハ公ノ行政ノ主體ニ依リ繼續シテ特定ノ公
ノ目的ニ供セラルル物的及人的ノ手段ヲ謂フ」
(譯書第三卷二三八頁并日本行政法第四卷二九
二頁)トシ織田博士ハ「公行政ノ主體ノ手ニ於テ
繼續シテ特定ノ公益ニ資スルガ爲メニ充テラレ

1) Deutsches Verwaltungsrecht von Otto Mayer. Leipzig 1896. (Systematisches Handbuch der deutschen Rechtswissenschaft. Abt. VI. Bd II.)

タル物的若クハ人的手段ノ全體ナリ」(前掲八號二六頁注(一))トセラレタリ。美濃部博士ガ Bestand ヲ省略セラレタルハ何故ナルカ。織田博士ハ此語ヲ譯出セラレタレドモモ²⁾ヲ若クハトセラレタルハ何故ナルカ、予ハ之ヲ解スル能ハズ。Bestand ハ Was besteht ノ意ニシテ Begrift トハ異ナレリ之ヲ全體トスルコト(美濃部博士モ二九一頁ノ本文ニハ「人的及物的手段ノ全體」トセラル)果シテ當ヲ得タリヤ否ヤ疑ナキ能ハズ。又タ茲ニ用ユル wie ハ oder ノ意ヲアラズ英語ニテ云ヘバ as well as ニシテ「及」又ハ「并」ノ意ナルガ如シ。其ハ兎ニ角トシテまゝトハ Unternehmen ナル語ヲ餘リ精確ニ用キ居ラズ。サレバ美濃部博士ガ此例ニ參酌シテ企業ナル語ヲ廣ク用ラルルハ予ガ前稿ニ於テ考エタルホド破例的ニアラザルヲ知レリ。此段ハ謹ンデ訂正スルト共ニ獨逸學者間ニ兎ニ角多少定リタル概念ヲ附與セラレアル營造物ノ語ヲ斥ケテ更ラニ用法不定ナル企業ノ語ヲ以テ之ニ代用スルコトハ果シテ萬全ナリト云ヒ得ルカ否カ

雜錄

公營造物ニ關スル美濃部博士等ノ所論ヲ讀ミテ(二)

第三卷 (第五號七五九) 一四三

ノ疑問ヲ新タニ惹起サザルヲ得ズ。次ニふらいなーヨリノ引照ニ就テハ予ハ前稿ニ於テ單ニ山田學士ノ譯文(而モ美濃部博士ノ引用ノミヲ見テ譯本其モノヲスラ見ズシテ)ニ就テ文理上「或企業」トハ具體的企業ノ意ナラント云ヒタルモノガ原文ニハ明カニ「具體的」ナル文字ヲ附シアルヲ見、予ノ文理上ノ解釋ノ誤マラザリシヲ知リテ安心シタリ。即チ山田學士ハ「或ル企業アリ之レカ營業ニ非ズト決定スルモンレカ爲メニ直チニ其ノ企業ニハ公法ヲ適用セラルルモノト定マレルニ非ス。何トナレハ營業ニアラザル營造物ト雖モ箇々ノ關係ヲ私法ノ支配ノ下ニ置クハ法律ノ任意ナレバナリ」(五三〇頁ト譯出セラレタレトモ此譯文ハ不精密ニシテ原文ハ實ニ左ノ如クナルナリ。³⁾ Mit der Feststellung, ein *Konkretes* Unternehmen sei kein Gewerbe, ist aber nicht endgültig entschieden, dass darauf das öffentliche Recht Anwendung finden muss. Denn das Gesetz hat es in der Hand, auch einzelne Beziehungen einer nicht-gewerblichen Ansalt dem Privatrecht zu unterstellen. (第三版三〇三頁(美濃部博士ハ二六四頁トナス。予ノ見ル所ノ版本古キニヤ。)

- 2) bestand wird auch für das wirkliche dasein und zustaudekommen gesetzt, wie wir sagen, die sache besteht nunmehr, hat bestand, existenz erlangt. Grimm, Deutsches Wörterbuch, Bd. I. S. 1652 sp. II 21.
- 3) Institutionen des deutschen Verwaltungsrechts von Fritz Heiler. 3. vermehrte Aufl. Tübingen 1913.

即チふらいな一ハ「一ノ具體的ノ企業ガ營業ニアラズト確定スルモ」云云ト云ヒ居ルニテ後ノ einer nicht-gewerblichen Anstalt トハ其内容必ズシモ同一ナラザルナリ。此段予ガ前稿言フ所ハ誤ナラザリシト信ス。

ふらいな一ヨリノ第二ノ引照ハ山田氏譯本五二八頁ニアリ即チ「此ノ故ニ結果ノミヨリシテ見レバ公ノ行政ノ爲ス所ハ同様ノ企業ヲ經營スル私人ノ爲ス所ト何等選フ所ナシト雖モ兩者ノ目的ハ異レリ」美濃部博士ハ之ヲ折半シテ「其ノ結果ニ於テハ私人カ同様ノ企業ヲ經營スルト異ナルコトナシ」トセラレノミテフ山田氏添加ノ副詞ノ當否ヲ論セラレズ、而シテ「兩者ノ目的ハ異レリ」テフ肝要ナル後半句ヲ擧グラレズ。予ハ博士ニ異議ヲ呈出セザル能ハズ。「結果ノミヨリ見レバ公行政ノ爲ス所ト私人ノ爲ス所ト同ジキモ目的ハ即チ異レリ」ト云フト「結果ニ於テハ異ナルコトナシ」ト言ヒ放ツトハ其間大ニ差別アルナリ。然ルニふ氏ノ原文ニ於テハノミルナ語ハ下シアラズ。即チ左ノ如シ。

Mit dem Betrieb der erwähnten Anstalten sucht der Staat und Gemeinde ihren Angehörigen bestimmte Nutzungen zuzuführen). Auf den Erfolg hin angesehen verrichtet somit die öffentliche Verwaltung nichts anderes, als ein privater, der ein gleichartiges Unternehmen betreibt. Aber der Zweck ist verschieden.

(三頁ト)

(三〇一頁美濃部博士ハニ六)

ふ氏ハ「前述ノ營造物ノ經營ヲ以テ國家并ニ市町村ハ其所屬民ニ一定ノ利用ヲ提供セント期ス故ニ結果ニ就テ之ヲ見レバ公行政ノ爲ス所ハ同様ノ企業ヲ經營スル一私人ノ爲ス所ト異ルコトナシ」ト云ヒテ毫モ營造物ト企業トヲ混同セズ否國家及市町村ニ就テハ營造物ト云ヒ私人ニ就テハ企業ト云ヒ、而シテ其爲ス所ニ就テハ之ヲ Betrieb betreiben (經營、經營スル)ト云フナリ。美濃部博士ガ此ヲ兩語混用ノ一例トセラレタルコト予ハ終ニ諒解スル能ハズ。

然レトモふらいな一ノ書ヲ彼此瞥見スルニ氏モ亦まいや一ト同ジク企業ナル語ヲ甚ダ不確定ニ用ヒ居ル箇所ハ尠カラズ(索引ニハ企業ナル檢語ヲ出シアラズ)而シテ營造物ニハ一定ノ定義

ヲ興へ居ルコト博士ノ示メサレタルガ如シ。サレバふ氏モま氏モ營造物ハ一定ノ概念ヲ與ヘテ用キ企業ナル語ハ一ノ術語ト看做サズシテ使用スルモノト見テ差支ナカル可シ。換言スレバ博士ガ企業ナル語ヲ採用セラルル所依トシテハ甚ダ心細キモノタラザルヲ得ザルガ如シ。

獨逸語ニテ『あんしゆたると』ナル語ハ元來如何ナル意義ヲ有スルヤ今ぐりむノ獨逸語辭書ヲ見ルニ其解説ハ左ノ如シ。

Anstalt. f. apparatus, instructus, das angestellte, eingerichtete, sowohl das beginnende als das vorgechrittene fertige; du musst endlich anstalt machen, hand anlegen und das ist eine schöne, saubere anstalt, das ist schlecht eingerichtet, zugerüstet; es ist noch keine anstalt da, wird nichts aus der sache; anstalt, anstalten zum essen, zur Reise machen; so gut man auch die anstalt macht. Gellert, I, 83; geh gleich, mach anstalt! Lessing..... (中略) des gemälde war nicht etwa durch einen privaten, sondern aus öffentlicher anstalt verfertigt worden (略); was ich ansah, emsig betrieben und so auch die anstalt redlicher männer vollführt (略). die belege ergeben, dass unter anstalt nicht bloss die veraustaltung, einrichtung selbst, sondern auch das eingerichtete, der

sache und dem orte nach, zu verstehen ist; eine öffentliche anstalt, wofür man oft auch, ohne alle noth, den fremden ausdruck institut oder gar etablissement verwendet. wo einfluss oder betrieb gemeint wird, sagen wir lieber veranstellung, früher hiess auch das anstalt z. b. durch dessen anstalt ich zu unserer bagage gebracht wurde. 4)

即チ是ニヨレバ設備其モノノミナラズ物ト所トニ就テ設備セラレタルモノヲ云フナリ。しゆてんげる獨逸行政法辭典ノ第二版(ふらいしゆまん氏増訂)ハ初二卷ノミヲ見ルヲ得タルガ『あんしゆたると』ノ語ヲ載セザルガ如シ、第一版ニハ「法人」ノ項ニ之ヲ載セタリ即チ、

Unter Anstalt versteht man eine tatsächliche dauernde Verbindung von Menschen oder Gütern zu einem bestimmten Zwecke.

サテ右ノ意味ニテハ經濟上ニテ云フ『經營』ト甚タ近キモノナルガ如シ。しゆもらハ『經營』ヲ定義シテ、

Der Betrieb ist eine örtliche und persönliche Einheit wirtschaftlicher Bethätigung 5)

ト云ヒぞむはるとハ左ノ如ク云フ。

4) Grimm, Deutsches Wörterbuch. Bd. I. Leipzig. 1854. S. 472-473.

5) Stengel's Wörterbuch des deutschen Staats- u. Verwaltungsrechts. 2. A. besorgt von Fleischmann 1911 = ハ「Juristische Person」ノ項ヲ載セザルガ如シ

6) Schmoller, Grundriss der allgemeinen Volkswirtschaftslehre. (2. A.) Bd. I. S. 454.

Unter einem Betrieb wollen wir verstehen eine Veran-
staltung zum Zwecke fortgesetzter Werkverrichtungの
ぐりむ辭書ニハ經營ヲ左ノ如ク解ケリ。

21) der betrieb, anbau, verwaltung des forstes, berg-
werks; der betrieb der eisenbahn, des handels, des ge-
schäfts; der wissenschaftliche betrieb. u. s. w. 8)

サレバシ、その氏以下今日ノ學者ノ用法ハ恰モ
「あしんしゆたると」ニ於ケル如クぐりむノ示
シタル文字元來ノ意義ヨリ遙カニ確定的限定的
ナルヲ知ル可シ。

サテリーふまんハ其『企業形態論』ニ於テ公營
造物 öffentliche Anstalt 公經濟 öffentliche
Wirtschaft 公企業 öffentliche Unternehmungノ
三者ヲ區別シテ左ノ如ク云ケリ。

Indem wir von öffentlicher Unternehmung sprechen,
betonen wir, dass auch hier das Gewinnstreben und
insbesondere das Risiko vorhanden ist; das, wie wir ge-
sehen haben, die Unternehmung charakterisirt. Anstalten,
die nicht des Gewinns wegen betrieben werden, wie
Staatsfabriken militärischen Gegenstände, Museen, Uni-
versitäten, Schulen, Krankenhäuser sind keine öffent-
lichen Unternehmungen.

Öffentliche Anstalten sind diejenigen staatlichen Ein-
richtungen, welche gar nicht aus wirtschaftlichen Gesich-
tspunkten verwaltet werden, bei welchen es also weder
auf den Ertrag ankommt, noch auch das Prinzip mög-
lichst geringer Kosten ausschlaggebend ist. Derartige
Einrichtungen erscheinen nur deswegen häufig nach aus-
sen hin als Wirtschaften, weil in der heutigen geldwirts-
chaftlichen Organisation auch alle derartigen Anstalten
Etats aufzustellen, Einnahmen und Ausgaben einander
gegenüber zu stellen pflegen.

Zu diesen Anstalten, die nicht nach dem wirtschaftli-
chen Prinzip verwaltet zu werden pflegen, gehört vor
allem der Staat selbst in seiner Gesamtheit.....
Für ihn und für manche Andere dieser Anstalten ist es
charakteristisch, dass nicht, wie es auf Grund des wir-
tschaftlichen Princips erforderlich wäre, die zu erzielen-
den Einnahmen das Primäre sind, sondern dass man von
den als notwendig erkannten Ausgaben ausgeht und
danach die zu beschaffenden Einnahmen bemisst.....
Ganz anders die öffentlichen Wirtschaften. Sie werden
betrieben auf Grund des wirtschaftlichen Prinzips, d. h.
Erzielung eines möglichst grossen Nutzens mit möglichst
geringsten Kosten. Aber während es bei der privaten
Wirtschaft auf den individuellen Nutzen ihrer Inhaber

ankannt, ist bei der öffentlichen Wirtschaft der allgemeine Nutzen das Ziel.....

Die öffentlichen Unternehmungen unterscheiden sich also von den öffentlichen Wirtschaften gerad so wie überhaupt die Unternehmung von der Wirtschaft. Letztere ist der weitere Begriff und eine Wirtschaft wird zur Unternehmung, wenn nicht die eigene Bedarfsversorgung, sondern die Erzielung von Gelderträgen ihr Zweck ist. So wird auch die öffentliche Unternehmung charakterisiert als Erwerbswirtschaft, die ein selbständiges Vermögen darstellt und selbständigen Ertrag bezweckt.

(右意譯)公企業ト云フトキハ企業ノ特徵タル營利ノ努力而シテ殊ニ危險ノ負擔ガ存在スルコトニ重キヲ置ク。營利ノ目的ヲ以テ經營スルニアラザル營造物例ヘバ官立軍器製造工場、博物館、大學、學校、病院等ハ公企業ニ非ズ。

公營造物トハ全ク經濟上ノ眼點ヨリ管理セラルルニ非ザル國家ノ設備ニシテ其目的收益ニ存セズ又最少費用ノ法則ノ支配ヲ受ケザルモノナリ。此ノ如キ營造物が往々ニシテ經濟タルガ如キ觀ヲナスコトアルハ必竟今日ノ貨幣經濟組織ノ下ニアリテハ營造物ト雖モ豫算ヲ立テ收入支出ヲ對立セシムルガ爲メノ也。(上略)

公經濟ハ全ク之ト異ル。公經濟ハ經濟ノ法則即チ最小ノ費用ヲ以テ最大ノ利用ヲ收メントスル法則ニ基キテ經營セラルルモノナリ云フ。唯ダ私經濟ニ於テハ其主體ノ私的利益ガ目的タル

ルニ公經濟ニ於テハ一般ノ利益ガ目的タルヲ異レリトス。公企業ガ公經濟ト異ルハ一般ニ企業ガ經濟ト異ルト其理全ク同シ。經濟ハ企業ヨリハ廣キ概念ニシテ經濟ガ企業トナルハ自己需要ノ供給ノ目的トモズ貨幣收益ノ取得ヲ目的トスルニヨル。

故ニ公企業ノ特色ハ獨立ノ財產ヲ有シ獨立ノ收益ヲ目的トスル營利經濟ナリテフ一事是レナリ。

而シテ氏ハ國有鐵道ヲ公企業ナリトスルモ其經營ニ於テ一般ノ利益ガ甚ダ重キヲ爲スガ故ニ今ヤ漸次公經濟タラントスル過渡期ニアリトセリ即チ氏ハ前掲ふつくすト異リ三種ノ區別ヲ施シフ氏ノ認メザル公經濟ナル一項ヲ加フルモノナリ。

今茲ニ予ガ課題トスル所ノ市營電車ト營造物電車賃錢ト手數料(使用料)トノ問題ニ就テ最モ參考ニ供ス可キハ財政學者ノ官業論及手數料論ト交通政策學者ノ官營交通營造論トコレナリ。今兩者ヲ兼ネ而シテ最モ詳密ノ說ヲ述ベタルモノハえみーる・ざつくナリ。氏ハ一方ニ於テ財政學ノ泰斗タルト共ニ他面交通政策ニ於テ比儔稀ナル權威ナリ。氏ノ說ハ其『理論國家經濟綱

- 9) Robert Liefmann, Die Unternehmungsformen. Stuttgart 1912. S. 175ff.
- 10) Grundlegung der theoretischen Staatswirtschaft. Wien 1887. S. 444ff. Die Gruppen der Collectivwerthungsvorgänge.
- 11) Die Verkehrsmittel in Volks- und Staatswirtschaft. Wien 1878. Bd. I. S. 80ff. Die drei obersten Principien gemeinwirtschaftl. Bedürfnissbefriedigung. — Dreiteilung der Verkehrsmittel nach ihrem Verhältnisse zur Gemeinwirtschaft. 并ニ Bd. 2. S. 222ff. Wahl zw. dem Principe der öffentl. Unternehmung und der öffentl. Anstalt.

物タルナリ。今先ツ前者ニ就テ論ジ次ニ後者ニ入リテ聊カ管見ヲ開陳セントス。(未完)

要¹⁰⁾ト其『交通要具論』¹¹⁾トニアリテ兩者ノ大意ヲ摘要シタルハしえんべるひ經濟全書第一卷五五一頁以下ニ收メタル『運輸交通論』¹²⁾是レナリ。而シテ茲つくすガ主タル論敵トシテ此問題ニ就テ議論ヲ上下シタルハ同ジク財政學ノ大家ニシテ兼テ交通政策ニ重キヲナスあどるふわぐな¹³⁾ナリ。わぐな¹³⁾ノ手数料論ニ對シテハしえんべるひ全書中ノ『手数料論』ノ筆者しあ¹⁴⁾る。財政學ノ著アリテ又交通論ノ權威タルこ¹⁵⁾ん并ニしゆてんげる行政法辭書中『手数料』ノ項ニ於ケルげるらは¹⁶⁾同書中『市町村粗税』ノ項ニ於ケルしゆわるつ¹⁷⁾等ノ批評并ニ主張ハ甚ダ參考ノ値アリ。蓋シ財政學并ニ交通政策ニ於ケル公營造物論ハ手数料論ノ前提トシテ又タ其主體トシテ常ニ考究セラレタルモノナリ。此點行政法學ニ於ケルト大ニ異レリ。而シテ今日ニ於テハ財政、交通ノ點ヨリノ研究ニ加エテ更ラニ社會政策上ノ觀察甚ダ肝要トナレリ。予自ラ此問題ニ對シテ興味ヲ有スルハ主トシテ後者ニアルコト勿論ニシテ財政交通上ノ議論ハ副産

- 12) Schönbergs Handbuch der Politischen Oekonomie. 4. A. Bd. I. Tübingen. 1896. S. 582ff.
- 13) Adolf Wagner, Finanzwissenschaft. II Teil. 2. A. Leipzig 1890 S. 33 ff 手数料ヲ載セ、I Teil. 3. A. 1883. S. 640 以下ニ交通論ヲ載ス。
- 14) Schönberg's Handbuch der Politischen Oekonomie. 4. A. Bd. III. (Tübingen 1897) S. 103 以下 "Die Gebühren von v. Schall.
- 15) Cohn, System der Finanzwissenschaft Stuttgart. 1889.
- 16) a. a. O. 2. A. Bd. II. S. 6ff. Art. "Gebühren von Gerlach.
- 17) Art. "Gemeindeausgaben" von Schwarz.